



Original Article: CREAZIONE DI UN PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO

Citation

Gorodnova N.V. Creazione di un partenariato pubblico-privato. *Italian Science Review*. 2015; 4(25). PP. 19-22.

Available at URL: <http://www.ias-journal.org/archive/2015/april/Gorodnova.pdf>

Author

Natalia V. Gorodnova, Ural Federal University named after the first President of Russia B.N. Yeltsin, Russia.

Submitted: March 30, 2015; Accepted: April 18, 2015; Published: April 28, 2015

Nelle condizioni della crisi finanziaria globale e sanzioni economiche, vi è un problema di investimenti insufficienti in progetti di infrastrutture regionali su vasta scala e settori socialmente significativi dell'economia russa. Allo stesso tempo, è importante che questo non sia compromessa dal bilancio nazionale. Di conseguenza, il governo è alla ricerca di nuove modalità di finanziamento annuale aumento dei costi e le varie forme di interazione tra lo Stato e le imprese private. Una tale forma è un partenariato pubblico-privato (PPP), con condizioni di parità marcate, che si manifesta nella uguaglianza dei diritti e delle responsabilità dei partecipanti al PPP. Uno studio completo degli aspetti di questa forma di interazione è rilevante, perché solleva questioni legate alle esigenze di manutenzione della popolazione e la realizzazione di progetti sociali prioritari. Partenariato pubblico-privato destinato a promuovere lo sviluppo economico attraverso ulteriori investimenti finanziari da parte di società private.

Va notato che la tendenza attuale è non solo in Russia ma anche all'estero, è la realizzazione di progetti in forma di PPP. Creazione di propria iniziativa e incoraggiare la creazione di nuove partnership, lo stato espande in modo significativo lo spazio per la libera

circolazione dei capitali, e la sua penetrazione in quei settori e aree di business che prima erano inaccessibili. Così, lo Stato sposta le funzioni di controllo appartenenti alla sua proprietà di imprese private, che, a sua volta, avere più innovazione e gli investimenti della mobilità porta per l'economia della propria tecnologia e di esperienza di gestione. Da qui la minimizzazione dei rischi di attività imprenditoriale, che dovrebbero contribuire alla crescita economica.

Raggiungere l'efficacia di una tale partnership è possibile se l'approccio integrato, che integra i processi economici e politici. Uno dei principali problemi affrontati dallo Stato, lo sviluppo di partnership pubblico-privato è la creazione di istituzioni nuove e già esistenti, lo sviluppo di meccanismi per garantire l'efficace funzionamento del partenariato pubblico-privato.

Possibilità di attrarre ingenti risorse finanziarie da parte dello Stato di imprese private consente di utilizzare il potenziale del tandem di capitale privato e lo Stato per attuare la costruzione, infrastrutture e progetti sociali.

Sistematizzazione della definizione scientifica sopra di PPP consente di formulare le seguenti caratteristiche principali: 1. Lo scopo principale -

realizzazione di progetti socialmente rilevanti (finanziamenti, modernizzazione, costruzione, gestione e funzionamento delle infrastrutture e dei servizi sociali). 2. Unire le forze, le risorse e benefici allo Stato e il settore privato. 3. Ripartizione del rischio tra i partecipanti. In altre parole, PPP - è quello di coinvolgere il settore privato l'esecuzione più efficiente e di qualità delle attività correlate al settore pubblico, secondo i termini della divisione delle competenze, i rischi e le passività, nonché il risarcimento dei costi [1].

Lo Stato si adopera per cooperare con il settore privato, porgendogli un pezzo di diritti esclusivi a certe condizioni, al fine di affrontare importanti problemi sociali. Esempi di tali interazioni sono sistema fiscale e di allevamento in antiche popolate Roma, Iran, Grecia, Russia. In questo modello il PPP è rimasta sostanzialmente invariata: un investitore privato, pensando di realizzare un profitto dalle sue attività, si propone di creare un flusso di entrate che è indipendente dalla instabilità dei mercati, la situazione politica e di altri fattori. Lo Stato, rappresentato da agenzie municipali e / o provinciali, interessate ad attrarre gli investimenti privati in grandi progetti redditizi senza il coinvolgimento del bilancio, o meglio, senza la redistribuzione del bilancio a favore del progetto, ma a scapito di un altro, spesso già implementato.

Private Finance Initiative è emerso come un fenomeno è un tipo di rapporto tra imprenditori privati e lo Stato, che è un tipo di attività di investimento. La differenza sta nel fatto che lo Stato ha agito come un cliente, ma non pagano per coinvolgere i partner di costruzione e / o gestione di progetti ad alta intensità di capitale, di solito le infrastrutture. Al termine, lo stato ha preso costruito oggetto nel contratto di locazione a lungo termine a condizione che il contraente ha continuato a fornire il suo servizio. A causa di canoni di locazione degli investimenti spesi dal contraente del progetto rimborsati. Alla fine dell'oggetto

locazione viene trasferito allo stato o comune a nominale o nessun costo [2].

Oggi PPP implementato in diversi modelli. Si tratta di una forma tradizionale e lungo utilizzato come i contratti con un imprenditore privato per eseguire determinati tipi di lavoro per le esigenze del settore pubblico. Nell'Unione europea, hanno ottenuto la denominazione "partnership tradizionale a base di rapporti contrattuali." Qui, l'interazione tra il settore privato e pubblico coperto dalle "direttive europee per la fornitura di beni e servizi in base a contratti con le agenzie statali." D'altro canto, vi sono modelli attuali e sviluppare un'interazione molto più complessa. Ci comunali enti (pubblici) attrarre partner privati di partecipare alla costruzione, la progettazione, il funzionamento e la gestione di programmi di infrastrutture nei settori delle infrastrutture sociali ed economiche. Tali modelli sono spesso indicati come partenariati istituzionali di partenariato. Implicano, di regola, la creazione di istituzioni speciali con agenzie private e statali per l'attuazione del progetto o di presentare gestione privata o pubblico-privato di oggetti demaniali [2].

In pratica, il partner europeo di Stato in progetti di PPP, oltre al business, servire sempre più strutture non-profit non governativa. Pertanto, nei paesi dei mercati sviluppati nella definizione di PPP indicata sulla interazione di soggetti pubblici e privati, tra cui senza scopo di lucro. Moderna occidentale PPP nella sua forma non è molto diverso dalla consueta procedura di appalto pubblico, che è caratteristico per la Russia. La differenza è che il complesso processo di negoziazione e la considerazione degli interessi di tutte le parti richiedono costi sproporzionati, piuttosto che in materia di appalti pubblici.

Nell'Unione europea 1990-2012 è stato attuato nel 1452 progetto PPP per un totale di 272 miliardi dollari. Euro. Ad esempio, nel 2010 112 progetti di PPP effettuate in un importo pari a 18,3 miliardi. Euro. L'esperienza della Francia dimostra che nel

2010 la quota dei progetti di PPP è stato pari a 1,8 miliardi. Euro. Il volume delle transazioni all'interno dell'Unione europea nel suo insieme nei settori della sanità e dell'istruzione, nel 2010 è stato pari a 6,5 miliardi. EUR [5].

Tuttavia, l'idea di partnership pubblico-privato, come un modo semplice e poco costoso per creare infrastrutture era insostenibile. Prova di ciò è la nascita dei primi progetti falliti PPP durante la recessione finanziaria nel 2008. L'argomento principale contro il PPP è l'aumento del costo di realizzazione di progetti sociali in 2-3 volte rispetto ai valori previsti a causa di pagamenti a un investitore privato che ha investito nel progetto, ancor più che lo Stato, estesa nel tempo per 20-30 anni [4]. Di conseguenza, ogni progetto PPP aumenta il debito interno del paese e, infine, cade sulle spalle dei contribuenti. Il vantaggio principale dei PPP ad oggi in Occidente è considerato di qualità superiore, piuttosto che progetti low cost. La qualità è creata consentendo una ragionevole dei rischi tra il partner - governo e dell'investitore privato, il settore privato ha spesso una maggiore competenza in termini di valutazione del rischio. Tale rischio finanziario spostando al partner privato dovrebbe fornire una migliore qualità dei progetti di costruzione su un PPP.

Dall'inizio del XIX secolo modelli di PPP britannici sono stati introdotti nelle economie emergenti - India, Malesia, Ungheria, dove il problema della creazione e dello sviluppo delle infrastrutture è particolarmente acuta. Come la maggior parte di questi paesi, la Russia sta attivamente utilizzando come supporto per PPP istituzioni finanziarie internazionali come la Banca Mondiale, la Banca europea per la ricostruzione e lo sviluppo, così come domestica - fondo di investimento, Vnesheconombank. Queste organizzazioni forniscono le aziende interessate con il supporto completo di servizi per partnership pubblico-privato - la valutazione, la gestione del rischio, le garanzie e prestiti.

Tuttavia, gli investimenti internazionali in progetti di importanza nazionale relativa al gran numero di difficoltà, che aumenta in ultima analisi, il loro prezzo e rende poco attraente in termini di costi di transazione.

In generale, l'attuale fase di sviluppo dei PPP nei paesi sviluppati è principalmente associato con la ricerca delle forme più efficaci di pubblico e di risorse comunali e la promozione di processi innovativi nell'economia, come presupposto per il mantenimento della competitività nazionale e la crescita economica. Partenariato pubblico-privato evita gli svantaggi di regolamentazione diretta dello Stato, da un lato, e "fallimenti del mercato", dall'altro. Il principale argomento a sostegno dello sviluppo PPP è il fatto che entrambi i settori (pubblici e privati) hanno i loro vantaggi unici, quando combinato c'è la possibilità di una cooperazione più efficace e ha raggiunto i migliori risultati in quei settori in cui è particolarmente visibile inefficienza della pubblica amministrazione [2]. Ad esempio, in Italia, il governo ha annunciato un investimento di 4,8 miliardi di euro in progetti infrastrutturali, e questo in un contesto di misure di austerità in tutti gli altri settori [3].

Prassi internazionale di partenariato pubblico-privato suggerisce che il successo dell'attuazione di progetti di costruzione o di infrastrutture sociali orientate secondo il modello PPP non richiede solo garanzie statali e di finanziamenti stabili, ma anche, in primo luogo, un quadro giuridico.

References:

1. Gorodnova N.V. 2012. The integration of state and private business: the development of a socially oriented economy. *Finances and Credit*. P. 20-29.
2. Deryabina M.A. 2013. Public-private partnerships: theory and practice. *Economic Portal*.
3. Fil'chenkov V.A. 2008. Formation of public-private partnership in the social sphere: the dissertation ... The candidate of economic sciences. Moscow. 182 p.
4. Federal Portal Development Centre PPP "Public Private Partnership Information".

5. 2012. INSIGHT. World Journal of infrastructure.