



Original Article: EFFICIENZA POLITICA ETHNIC FEDERAZIONE RUSSA

Citation

Ustinkin S.V., Rudakova E.K., Panov A.I., Efficienza politica ethnic Federazione Russa. *Italian Science Review*. 2014; 4(13). PP. 84-90.

Available at URL: <http://www.ias-journal.org/archive/2014/april/Ustinkin-Panov.pdf>

Author

Sergej V. Ustinkin, Dr. Hist. Sci., Nizhny Novgorod State Linguistic University named after N.A. Dobroliubov, Russia.

Ekaterina K. Rudakova, Cand. Polit. Sci., Associate Professor, Nizhny Novgorod State Linguistic University named after N.A. Dobroliubov, Russia.

Anatolij I. Panov, Dr. Polit. Sci., Professor, Moscow International Higher Business School "MIRBIS" (Institute), Russia.

Submitted: March 21, 2014; Accepted: April 05, 2014; Published: April 19, 2014

La questione della valutazione dell'efficacia delle politiche pubbliche continua a mantenere urgenza etnica e religiosa e rilevanza. Dottrina della politica nazionale, che ha operato dal 1996 al dicembre 2012, in sostanza, è un concetto formale, perché per 16 anni ci sono stati sviluppato un sistema per valutare l'efficacia delle politiche nazionali.

Valutare l'efficacia delle attuali politiche è un passo fondamentale nel processo di creazione e attuazione delle decisioni politiche. E' associato ad una valutazione periodica dell'efficacia effettiva delle decisioni politiche, per individuare il termine per soluzioni praticabili un'azione efficace e la necessità di adeguare il corso politico definizione scelta, l'accumulo e lo sviluppo di algoritmi per l'attuazione delle politiche standard.

Efficienza ethnopolitics Russia dovrebbe valutare in tutte le fasi del processo decisionale e all'attuazione delle politiche, i criteri di valutazione possono essere sono presentati come segue:

1) Migliorare il quadro giuridico per lo sviluppo delle istituzioni della società civile in vista della possibilità di

articolazione gruppi etnici e le organizzazioni dei loro interessi:

- Avere un quadro giuridico per la parità di accesso dei gruppi etnici e delle organizzazioni nello stabilimento istituzionale e giuridico;

- Sistema di Sviluppo esame etnologica e religiosa di identificazione precoce dei gruppi etnici e delle organizzazioni di orientamento illegale;

- Sistema sviluppato di organizzazioni non governative che difendono gli interessi dei vari gruppi etnici che vivono sul territorio delle repubbliche nazionali e oltre, all'interno delle comunità nazionali;

- Supporto Informazioni di sistema progetti costruttivi gruppi etnici e organizzazioni volte a raggiungere gli obiettivi della politica etnica.

2) Previsione politico al fine di breve termine e pianificazione strategica nel settore della politica etnica:

- Sviluppo del sistema di monitoraggio etno- religioso per raccogliere informazioni sui processi ehtnokonfessionalnyh multivariata nelle regioni della Russia e della zona di frontiera;

- La presenza di "think tank" e modelli informativi esperti per determinare gli obiettivi e gli obiettivi della politica etnica, analizzando i risultati del monitoraggio etno- nazionale;

- Una breve termine e prognosi a lungo termine in preallarme e situazioni di conflitto illegale sfera etnica;

- Avere una previsione globale del sistema politico basato sul fattore etnico-nazionale.

3) La partecipazione di gruppi etnici e organizzazioni ed esperti nello sviluppo e nel processo decisionale politico nel settore della politica etnica:

- Parità di accesso dei gruppi etnici e delle organizzazioni nella progettazione e discussione delle finalità, gli obiettivi, le alternative nel campo della politica etnica;

- Un meccanismo per attirare la comunità di esperti nel processo decisionale in materia di politica etnica;

- Accesso alla comunità scientifica di informazioni aggiornate nel campo del monitoraggio etno- nazionale ed etno - religioso alla sua analisi teorica e sistematizzazione.

4) Teorico e giuridico miglioramento strategia ethnopolitics a livello di stato generale:

- Il meccanismo di risolvere le contraddizioni tra attori politici federali e regionali circa le finalità e gli obiettivi della politica etnica;

- L'assenza di conflitti tra la legislazione federale e regionale nel campo della politica etnica;

- La validità scientifica, la tempestività, coerenza, le decisioni politiche di adattamento nel campo della politica etnica.

5) L'insieme dei lavori per l'effettiva attuazione delle decisioni politiche in materia di politica etnica:

- Avere un piano di attuazione di decisioni politiche nel campo della politica etnica a livello federale e regionale;

- Disponibilità di materiali, risorse amministrative e gestionali istituzionali per l'attuazione delle decisioni politiche nel campo della politica etnica;

- Successo per superare i problemi derivanti nell'attuazione delle decisioni di politica etnica.

6) Controllo dell'attuazione delle decisioni politiche nel campo della politica etnica:

- Controllo sostanziale e organizzativo per garantire le soluzioni unità e di prestazioni nel campo della politica etnica;

- Il materiale sta monitorando l'efficacia della spesa finanziaria per l'attuazione della politica etnica.

7) La valutazione dell'attuazione delle politiche in materia di politica etnica:

- Conformità con il risultato gli scopi e gli obiettivi della politica etnica: la mancanza di tensione e di conflitto aperto nella regione; stabilità economica, politica e sociale nelle regioni della Russia; assenza di conflitti connessi alla migrazione; opportunità e di parità di accesso alla cultura e allo studio delle lingue nazionali;

- Avere i responsabili per l'attuazione delle decisioni politiche nel campo della politica etnica.

Migliorare la base giuridica per lo sviluppo della società civile in vista della possibilità di articolazione dei gruppi etnici e delle organizzazioni nei loro interessi. Oggi la Russia ha sviluppato un sistema di organizzazioni non governative, per sostenere e difendere gli interessi dei vari gruppi etnici che vivono nel territorio delle repubbliche nazionali, così al di là, entro la diaspora (centri culturali JavaScript, case di Amicizia dei Popoli). Questo criterio indica l'attuale meccanismo di realizzazione della politica etnica a livello regionale. In molte città della Russia sono le associazioni etniche e autonomia etno- culturale locale, che diventano uno strumento importante per la società civile per promuovere gli interessi delle nazioni e la loro interazione con le autorità.

Tuttavia, secondo i membri della All-Russian Organization pubblico "Assemblea dei popoli della Russia", che è stato istituito nel 1998 e ha uffici in 72 regioni della Russia, tali organizzazioni hanno bisogno di una seria riavvio. La loro attività è

uzkonpravlennyy spontanea, spesso su eventi organizzazioni impossibili da conoscere molti non hanno nemmeno il proprio sito web o la pubblicazione.

Un problema particolare è l'identificazione di estremista fuoco etnica e religiosa delle organizzazioni -ray sulle prime fasi della loro istituzionalizzazione. Eppure, nel sistema russo non è creato e Training Institute, può dare una valutazione di esperti dell'organizzazione per identificare i primi segni di natura estremista, un tale sistema in Russia sta ancora emergendo. Nel 1998, la Russia ha introdotto un esame di stato religioso nella registrazione delle organizzazioni religiose, ma la qualità dell'esame richiede un miglioramento.

Discussione nello sviluppo di associazioni etniche e nazionali è stata la questione delle autonomie nazionali e culturali. Il concetto di autonomie nazionali - culturale si concentra sulla extraterritorialità identità etno - culturale, integrando altre forme di auto - determinazione. Secondo la legge "Sulla autonomia etno - culturale" comunità etniche hanno avuto l'opportunità di sviluppare non solo la propria cultura, per affrontare le questioni relative all'istruzione e alla lingua, ma anche per difendere i loro diritti nella sfera socio -politica. Autonomia Extraterritorial li rende secondo la legge l'unica forma di rappresentanza degli interessi delle diaspore interne ed esterne.

La pratica dimostra che la forma legale di organizzazioni etno -culturali quasi subito ha iniziato a utilizzare attivamente i rappresentanti dei gruppi etnici interessati, che possono servire come indicatore di aumento delle sovvenzioni dal bilancio federale. Gestione ha concluso lo sviluppo regionale, il problema di realizzare delle autonomie nazionali e culturali e le organizzazioni non-profit, diventa più acuto nei locali di fornire queste organizzazioni su questo tema preso sforzi per impegnarsi con le autorità regionali e federali.

Il trend positivo è il fatto che nella maggior parte dei soggetti della

Federazione ha creato diversi organi consultivi su questioni chiave delle relazioni internazionali, la crescente intensità delle consultazioni con le autorità nazionali, associazioni pubbliche sui temi più sensibili e problematici.

Previsione politica allo scopo di breve termine e la pianificazione strategica nel settore della politica etnica. Valutazione dell'efficacia della politica etnica in Russia ostacolata dalla mancanza di controllo pubblico ethnoconfessional. In Russia, non esiste ancora un sistema e di un quadro giuridico per l'esame etnologico di bollette, così come sistema etnica e religiosa monitorare la situazione. Valutazione Etnologico legalmente garantita soltanto alla legge "Sulle garanzie dei diritti delle popolazioni indigene della Federazione Russa" del 1999, ora può essere fatto in tre versioni - come uno studio indipendente sotto la valutazione di impatto ambientale, nell'ambito delle competenze storico e culturale.

La nuova strategia della politica nazionale dello Stato non contiene disposizioni in materia di competenza etnologica, limitate alla formulazione della necessità di "rafforzare il quadro giuridico e le competenze per la segnalazione di conflitti etnici e manifestazioni correlate di estremismo e il terrorismo."

A livello statale oggi etnologica valutazione è effettuata esclusivamente tramite i servizi di sicurezza e di individuare le minacce per la sicurezza nazionale e la resilienza. Tutti i risultati di tali studi non sono disponibili comunità scientifica, il che rende la possibilità di analisi scientifica nel campo dei processi etno - religiosa.

A livello non governativo a IEA agisce organizzazione non governativa "Rete per il monitoraggio etnico e Early Warning", che include una valutazione della situazione socio- economica e socio-politica indicatore 47. Questo sistema è in funzione da più di 20 anni, individuando i problemi connessi con separatismo, xenofobia, crimini etnici. Questi eawarn unico, può servire come

fonte per un'analisi più dettagliata della etno-religiosa, devono essere prese in considerazione nella fase di sviluppo e di decisioni politiche nel campo della politica etnica. Un importante risultato e un allarme è il conflitto di allarme rapido è l'emergere di una comunità di esperti in Russia e paesi della CSI in materia di politica etnica che in parte risolto il problema del supporto scientifico per il processo decisionale in materia di politica etnica.

Sfiducia e il sospetto delle autorità ufficiali russe di redigere e avviare in connessione con finanziamenti esteri del progetto esistente, devono essere superate. Per promuovere e sostenere tale progetto dovrebbe essere fatto un passo avanti decisivo, poi c'è un monitoraggio ethnoconfessional prospettiva. Questa idea è supportata e l'armatura pas - russo pubblico, "...nel nostro ambiente dovrebbe essere introdotta competenza etnologica non solo le bollette, il quadro giuridico della nostra attività e competenza etnologica in tutti i settori della vita economica, attività politica e sociale - e in termini di economia, e in termini di servizi sociali, l'istruzione e così via."

La mancanza di dati affidabili sullo sviluppo sistematico delle regioni della Russia è impossibile valutare l'efficacia degli interventi nel settore della politica etnica fino ad oggi, per sviluppare una alternativa scientificamente valido approcci per risolvere i vari problemi della politica etnica.

La partecipazione di gruppi etnici e organizzazioni ed esperti nello sviluppo e nel processo decisionale politico nel settore della politica etnica. Oggi c'è una partecipazione più attiva dei rappresentanti delle diverse nazionalità e gruppi etnici, organizzazioni non governative nello sviluppo di decisioni politiche nel campo della politica etnica. Tuttavia, il criterio più importante per l'efficacia della politica etnica è mantenere i reali interessi e le preoccupazioni di tutti i gruppi etnici, comprese le popolazioni indigene, in pratica le cose sono diverse. Ad esempio,

rappresentanti dei popoli indigeni del Nord, i rappresentanti dell'Associazione dei Popoli Indigeni del Nord, Siberia e l'Estremo Oriente non sono stati invitati alla stesura del documento "In occasione dell'approvazione di un piano d'azione per l'attuazione nel 2012-2015. Concetto di sviluppo sostenibile dei Popoli Indigeni del Nord, Siberia e l'Estremo Oriente."

Necessità di creare una piattaforma per la soluzione delle controversie nel settore della politica etno- nazionale, le priorità politiche nazionali spesso visibili in diversi modi a terra, come l'interesse nazionale del soggetto, l'élite nazionale possono differire dagli obiettivi e gli interessi del governo centrale. Sembra, tuttavia, che la politica nazionale in materia, non dovrebbe essere radicalmente diversa dalle priorità della politica nazionale. Così spesso, nel rapporto di gruppi etnici a livello regionale in Russia, c'è un vantaggio a favore di difendere gli interessi del gruppo etnico titolare dal punto di vista delle élite regionali che si riflette direttamente nell'attuazione delle politiche nazionali sul terreno.

Strategie di miglioramento teoriche e giuridiche presso la politica etnica livello nazionale. In confronto con il concetto annullato di Stato politica nazionale, la nuova strategia della politica nazionale statale prende in considerazione molte delle tendenze moderne nello sviluppo della società russa, definisce giustamente le principali direzioni di sviluppo della sfera delle relazioni inter- etniche e inter- etniche in Russia. Tuttavia, la ricerca ideologica modello sostenibile della politica etnica continua: "...la politica nazionale dello stato della Russia ha bisogno di nuovi approcci concettuali, tenendo conto della necessità di affrontare le questioni emergenti."

Dibattito in corso nella comunità scientifica sul modello attuato la politica etnica. Così, nel suo articolo "Russia: questione nazionale" Putin ha criticato il modello multiculturale di sviluppo caratterizzato etno- nazionale strategia realizzato in Russia nel quadro del modello

civile-patriottica basata "sulla autodeterminazione del popolo russo come una civiltà multi-etnica legato nucleo culturale russa."

Il più dibattuto al momento della nuova strategia è stata la questione della soppressione dell'autonomia nazionale. Chiamate sono state fatte e suggerimenti sulla necessità di trasformare la divisione amministrativa - territoriale della Russia, in particolare, ha proposto di abolire l'autonomia nazionale. Quindi, il percorso originale di sviluppo dello Stato nazionale offre Prokhorov, imprenditore, uomo politico, leader del "Cittadini Skye - piattaforma". Egli si riferisce alla divisione territoriale del paese in regioni nazionali dimostra l'irrazionalità di questo da un punto di vista economico (di 83 regioni - 70 sono sovvenzionati, ovvero insolvente). Fuori della situazione liberale vede l'eliminazione di "ghetto nazionale". Si chiama ad abbandonare il sistema stalinista - leninista delle relazioni internazionali, che, a suo avviso, inefficace in termini di XXI secolo, e ha proposto di abolire frontiere interne del paese, che ha effettuato la zonizzazione amministrativo-territoriale in termini di redditività economica. Tuttavia, secondo molti esperti, tali decisioni relative a cambiamenti fondamentali dello stato nazionale porterà alla nascita di completamente inutili centri di stress supplementari nel paese.

Liberalny modo per risolvere la questione nazionale offre Mikhail Khodorkovsky, imprenditore, attivista sociale, scrittore, nel suo articolo "Tra impero e stato-nazione", pubblicato in "Nuovo Giornale". Egli ritiene che il governo russo è bloccato tra l'impero, completamente esaurito il suo potenziale, e lo stato-nazione che è destinato al fallimento, perché non essere in grado di sopravvivere in un ambiente geopolitico di oggi. Egli vede solo nel rispetto e applicazione alla pratica dei principi democratici contenuti nella Costituzione, nel funzionamento efficiente della Duma di Stato, il Consiglio della Federazione, il

presidente, come garante dei diritti e delle libertà dei cittadini.

Alle posizioni analoghe pena E.G. Yasin, economista, attivista sociale, capo dell'Istituto di esperti HSE offerta modello "melting pot" e la legge dominante. Riconosce la complessità e la profondità delle contraddizioni che esistono tra il russo e le minoranze nazionali, e ritiene che la chiave per la loro risoluzione di preservare il paese. E.G. Yasin in un'intervista a "Eco di Moscow" ha scritto: "Russo non può formare uno stato-nazione. Questo è il fascismo. Se si vuole costruire una Russia forte, dovrebbe essere una nazione civile".

References:

1. Artobolevskii C.C., O.I. Vendina E.S., Gontmakher N.V., Zubarevich and A.V. Kynev. 2010. Ob "Edinenie Sub" Ektov Rossiiskoi Federatsii: Za i Protiv (Merging the Subjects of the Russian Federation: Arguments For and Against). Moscow.
2. Bowring B., 2007. "The Tatars of the Russian Federation and national-cultural autonomy: a contradiction in terms?". *Ethnopolitics* 6 (3) pp. 417-435.
3. Bryan Glyn Williams, 2000. Commemorating "The Deportation" In Post-Soviet Chechnya: The Role of Memorialization and Collective Memory in the 1994-1996 and 1999-2000 Russo-Chechen Wars. *History & Memory* 12 (1): pp.101-134.
4. Cashaback D., 2003. "Risky strategies? Putin's federal reforms and the accommodation of difference in Russia". *Journal of Ethnopolitics and Minority Issues in Europe* 3, pp.1- 31.
5. Goode P., 2010. "The fall and rise of regionalism?". *Journal of Communist Studies and Transition Politics* 26: pp. 233-256.
6. Robert Coalson. 2012. Rumblyngs In the Republics: New Russian Nationalities Policy Sparks Outcry. Radio Free Europe. November 30.
7. Assembly of the Peoples of Russia plans to restart. National focus. [Web] URL: <http://nazaccent.ru/content/6837->

assambleya-narodov-rossii-planiruet-perezagruzku.html

8. Brod A., 2012. Do Russian Ministry for Nationalities. Tribune of the Public Chamber. October 24. [Web] URL: <http://top.oprf.ru/main/9344.html>

9. Vititnev S.F., G. Loza, Panov A.I., Chibisov O.V., 2010. Russian (Russian) diaspora in neighboring countries. Monograph. Moscow. Publisher S.P. Koshelev "EIDOS". p.296.

10. Zagrebina I., 2013. From ignorance to an imaginary "extremism." State. Religion. Church. #2.

11. Ivanenko S., 2013. Problem validity and reliability of the findings re-examination ligiovedcheskoy. Center for Religious Research. #8. [Web] URL: <http://www.religiopolis.org/religiovedenie/6841-eksperty-ot-konspirologii.html>

12. Krganov Albir Hazrat. Experts draw attention to the study of the Sufi tradition in Russia. Gumilev Center. 2013. April 22. [Web] URL: <http://www.gumilev-center.ru/albir-khazrat-krgranov-privlechvnimanie-ehkspertov-k-izucheniyu-tradicii-sufizma-v-rossii/>

13. Kuzin, 2012. Empires passed it time? Russian folk line. 20 Yewnya. [Web] URL: http://ruskline.ru/news_rl/2012/06/20/proshlo_li_vremya_imperij/

14. A. Mikhailov, 2013. Pugachev showed that ethnic crime acquired a political character. First news. July 9. [Web] URL: <http://www.firstnews.ru/opinions/521106/>

15. "Monitoring electoral preferences in Nizhny Novgorod and the Nizhny Novgorod region : problems and prospects of the party-political situation in the Nizhny Novgorod region." Institute of Sociology, Russian Academy of Sciences. 2013. 30-31 March. [Web] URL: <http://www.pfis.ru/?p=1167>

16. Morozova N.M., 2012. Criteria for evaluating the effectiveness of national policies. Power. #5. pp. 88-90.

17. The Public Chamber : Nationalists take Duma. Izvestia. 2013. October 19. [Web] URL: <http://izvestia.ru/news/547440>

18. Prokhorov, 2012. Proposed to abandon the division of Russia on "National health district." RIA-Novosti. October 27.

19. Putin V.V., 2012. Russia : the national question. Nezavisimaya Gazeta. January 23. [Web] URL: <http://www.ruskiymir.ru/ruskiymir/en/publications/articles/article0235.html>

20. Pshihachev Shafig Hajji, 2013. All the peoples of the North Caucasus, one self-identifikatsiya. News agency "Regnum". October 19. [Web] URL: <http://www.regnum.ru/news/polit/1675563.html>

21. Prohanov A., 2013. Imperial idea and the national question. Tomorrow. #37 (1034). September 12. [Web] URL: <http://zavtra.ru/content/view/imperskaya-ideya-i-natsionalnyij-vopros/>

22. Russians about ethnic tensions and nationalist slogans situation in the Caucasus. Levada Center. 2012. 23-26 November. [Web] URL: <http://www.levada.ru/14-12-2012/rossiyane-o-mezhnatsionalnoi-napryazhennosti-natsionalisticheskikh-lozungakh-obstanovke-n>

23. Saveliev A., 2006. Current national policy in that country starts to peak. Russian line. September 8. [Web] URL: <http://rusk.ru/st.php?idar=162469>

24. The State National Policy Strategy of Russia until 2025, Presi -dent of the Russian Federation. Documents. 2012. December 19. [Web] URL: <http://eng.kremlin.ru/acts/4782>

25. Tishkov, 2005. Ethnic Monitoring Experience. Moscow. IEA, p.188.

26. Ustinkin S.V., E.N. Belyakov, 2002. Political Management. Nizhny Novgorod, pp. 43-62.

27. Ustinkin S.V., Rudakov E.K., N.M. Morozov, 2013. National Question in Russia. Power. #10. pp. 87-92.

28. M. Khodorkovsky, 2012. "Between Empire and the nation state." "Novaya Gazeta", #65 June 15 [Web] URL: <http://www.novayagazeta.ru/politics/53088.html>

29. M. Shevchenko, 2012. Proposal Prokhorov has demonstrated that he does not know Russian. Actual comments. October 30. [Web] URL: <http://actualcomment.ru/news/50248/>

30. Yasin E.G., 2011. Tektonichesky shift : Select the path in the second decade of the twentieth century. War instead of reforms [Web] URL: <http://echo.msk.ru/programs/tectonic/783770-echo/> Aired on June 13.