



Original Article: I PAGAMENTI PER L'INQUINAMENTO ATMOSFERICO, COME STRUMENTO PER LA SICUREZZA AMBIENTALE

Citation

Hilchenko N.V., Kudryavceva T.M., Semyachkov A.I. I pagamenti per l'inquinamento atmosferico, come strumento per la sicurezza ambientale. *Italian Science Review*. 2014; 4(13). PP. 572-576.
Available at URL: <http://www.ias-journal.org/archive/2014/april/Hilchenko.pdf>

Authors

Natalya V. Hilchenko, Institute of Economics, Russia.

Tatyana M. Kudryavceva, The Centre of Laboratory Analysis and Technical Measurements in the Ural Federal District, Russia.

Aleksandr I. Semyachkov, Institute of Economics, Russia.

Submitted: April 17, 2014; Accepted: April 25, 2014; Published: April 30, 2014

Dell'inquinamento atmosferico da sostanze chimiche è un determinante fondamentale della salute, e lo stato della idrosfera e litosfera. Protezione delle dell'inquinamento atmosferico da sostanze chimiche emesse da sorgenti fisse e mobili, per molti anni, è per la maggior priorità città russa problema ecologico e sociale. La gravità del problema è in gran parte dovuto alla imperfezione del meccanismo economico di tutela ambientale in assenza di incentivi economici per le imprese per l'attuazione di misure di protezione dell'aria richieste. Non è possibile attuare pienamente la comunità internazionale ha adottato il principio di base della gestione ambientale - "chi inquina paga".

Meccanismo economico della conservazione della natura e dell'ambiente in termini di contenuto è il sistema misura l'impatto finanziario sulle risorse naturali volti a risolvere problemi specifici attraverso vari tipi di incentivi finanziari e altre sanzioni di mercato ed economiche contro i trasgressori di leggi ambientali. La forma di questo meccanismo economico è un lavoro metodico, organizzativa e giuridica per l'istituzione e l'attuazione di specifici ruolo instrumentov. Vazhneyshaya economica nel promuovere prestazioni ambientali (fonti fisse) assegnato i

contributi statali per l'inquinamento ambientale, in particolare l'aria.

Pay uso delle risorse naturali, compresa compresi i pagamenti per l'inquinamento ambientale e altri effetti dannosi, è stato dichiarato nel 1991 la legge RSFSR "Sulla protezione ambientale" [1]. La procedura per determinare l'importo del pagamento per l'inquinamento è stato regolato da RF decreto governativo del 28 agosto, 1992 № 632. [2] Secondo questa decisione, i pagamenti sono stati fissati dai tipi di contaminanti (inquinanti), rub./Ton È stato istituito due tipi di aliquote base di pagamento all'interno di EMA (emissioni massime ammissibili) e un aumento di 5 volte la velocità entro ECT (emissioni o limite concordati temporaneamente). Canone versato per l'inquinamento a un tasso penalizzante, vale a dire 25 volte rispetto al tasso di base all'interno del EMA. In assenza di imprese, approvata permessi di emissione (EMA, ECT), tutte le emissioni devono essere contabilizzati come limite. Anche prendere in considerazione le peculiarità regionali della situazione ambientale. La nuova costituzione tassi di pagamento differenziati. Aliquote differenziate degli oneri di inquinamento sono determinati moltiplicando le aliquote di base degli oneri

sui coefficienti della situazione ambientale e importanza ambientale dell'aria atmosferica nella Federazione russa. Essi vengono introdotti per tenere conto degli effetti cumulativi esercitati da emissioni inquinanti in una data zona e compreso tra 1,0 e 2,0 in contesto di regioni economiche, che esistevano prima dell'introduzione dei distretti federali. Tale rapporto può essere ulteriormente migliorata di 1,2 volte per le principali città e 2 volte per la natura, situate in zone di disastri ecologici, l'estremo nord, nelle aree dei parchi nazionali, aree protette, aree eco- resort, e nelle zone di che ha concluso internazionale konventsii. Krome governo decreto 632 [2], che non ha perso la sua legittimità, e "Istruzioni e linee guida sulla carica" [3] adottato la "scheda standard di base per le emissioni, gli scarichi di sostanze inquinanti nell'ambiente e l'immissione rifiuti" [20].

Il sistema introdotto dei pagamenti basati su principi sleduyuschihosnovnyh:

1. Incentivi economici per l'introduzione di tecnologie più pulite e le attività di tutela ambientale.

2. Stabilire tassi più elevati (rigore) per le emissioni in eccesso e gli scarichi di sostanze inquinanti.

3. Danni parziali l'ambiente dall'inquinamento.

4. Fornire enti territoriali SCEP in grado di regolare le tasse di inquinamento per le imprese al ribasso considerando le prestazioni di misure di protezione ambientale, la concessione di sconti sulle singole categorie di contribuenti.

L'ultimo principio e l'ordine è stato abolito in relazione all'introduzione della tassa [5] e il codice di bilancio. [6]

L'attuale sistema di pagamenti per inquinamento ambientale in Russia per lungo tempo deve essere riformato in vista della sua bassa efficienza catalitica. Disposizioni concettuali per migliorare il sistema di pagamento proposto congiuntamente da un gruppo di esperti provenienti da Russia e l'UE nel quadro di attuazione del Programma UE - Russia

Cooperazione in materia di armonizzazione delle norme ambientali (CI II) [7]. Le seguenti raccomandazioni sono basate sull'esperienza internazionale esistente:

1. Quantità di inquinanti soggetti a pagamenti deve essere ridotta a un piccolo numero di inquinanti prioritari in aria e acqua, che può essere monitorato ad un costo ragionevole. Inquinanti prioritari dovrebbero essere identificati sulla base degli obiettivi di politica ambientale chiaramente definiti.

2. Bids accuse di inquinamento dovrebbero essere povysheny sostanzialmente non dipende da EMA/PMC per le singole imprese, ma deve essere lo stesso per ogni unità di inquinamento. Tassi più elevati dovrebbero essere introdotte gradualmente.

3. Abolire legali emissioni concordati temporaneamente di inquinanti, sostituendolo con uno standard tecnologico.

4. Escludere pagamenti sistema particolarmente sostanze pericolose e tossiche come i metalli pesanti, fenoli, ecc, devono essere rigorosamente regolamentato attraverso i permessi sulla base di considerazioni tecniche e regolarmente monitorati.

5. Dovrebbe sviluppare un meccanismo per il ritorno di reddito per compensare la potenziale perdita di competitività delle imprese, sia sovvenzionando investimenti in inquinamento o altre forme di fornitura alle imprese di inquinamento rimborso.

Analisi dei moderni approcci concettuali e metodologici per determinare l'importo del pagamento per l'inquinamento ambientale e l'inquinamento atmosferico, in particolare, ha dimostrato che molte questioni metodologiche dei pagamenti per l'inquinamento vi è accordo tra gli esperti e le parti interessate. Tuttavia, non tutte le disposizioni che possono essere d'accordo (articolo 3) e tutti gli aspetti importanti del problema metodicamente funzionato correttamente. Il più importante di essi, a nostro avviso, la seguente: 1) Come collegare il sistema di pagamento per le emissioni di inquinanti agli obiettivi

prioritari del politiki.2 ecologica regionale) Quanto dovrebbe aumentare la tassa per attività di protezione dell'aria è diventato redditizio per l'azienda. 3) Quali sono i criteri per determinare l'elenco degli inquinanti da pagare.

La procedura per determinare l'importo del pagamento per un impatto negativo sul clima provenienti da fonti fisse deve essere coerente con gli obiettivi della politica ambientale regionale, vale a dire, per tener conto della necessità di ridurre le emissioni, soprattutto di inquinanti prioritari, che in gran parte influenzano la qualità dell'aria e la salute pubblica. Tali informazioni sono disponibili nelle relazioni nazionali annuali per l'ambiente e il suo impatto su temi di sanità pubblica della Federazione e della Russia nel suo complesso. Tassa per l'inquinamento atmosferico è una forma di risarcimento del danno per l'ambiente, anche se non è attualmente in piena. Di conseguenza, nel determinare l'importo delle tariffe tengono conto dei fattori che influenzano la velichinuscherba. Tra i più importanti dei quali potrebbe essere un rischio per la salute pubblica.

Metodologia di valutazione dei rischi per la salute umana dall'inquinamento ambientale, in particolare l'aria è uno strumento per la gestione ambientale, che permette di identificare i fattori prioritari - driven dell'ambiente umano. E' ampiamente utilizzato da organizzazioni internazionali per valutare i danni alla salute da inquinamento atmosferico ed è considerato come criterio principale per il processo decisionale sia a livello internazionale che nazionale e regionale, tra cui e in Russia.

Si propone pertanto di introdurre un nuovo concetto di rivoluzione scientifica "rapporto territoriale rischio di i- esima

sostanza nel comune j -esimo (CE) (K_{ij}^p) e includerlo nella formula di calcolo del canone per l'inquinamento atmosferico da fermo istochnika.Egopredlagaetsya opredelyatdlya cancerogeni secondo la tabella., sulla base dei criteri di valutazione del rischio di vita individuale in conformità

con [8], nonché i risultati dei test nostri calcoli sull'esempio del consiglio - i più grandi inquinanti dell'atmosfera della regione di Sverdlovsk.

Per le sostanze non cancerogene si

propone di determinare K_{ij}^p il rapporto di concentrazione media giornaliera di i- esima sostanza (C_{ij}^p) alla sua media

$\Pi \Delta K_{ij}$ giornaliera nel comune j -esimo (CE), in base ai documenti di cui sopra, in base al monitoraggio Hydromet nell'ultimo anno di riferimento. Si consiglia di utilizzare "il rapporto rischio territoriale della i- esima sostanza nel CE j- th" come criterio per determinare "i tassi di pagamento differenziate" al posto dei "coefficienti della situazione ambientale e importanza ambientale dell'aria atmosferica" attualmente esistenti nel contesto di aree economiche, non riflette la specifica situazione dell'inquinamento atmosferico nel territorio inquinanti specifici sostanza. Noi propone la seguente formula per la determinazione degli onorari per l'origine dell'inquinamento fissa (oggi):

(F1)

dove K_1 - Coefficiente di risorse naturali,

Località:

- nelle zone di disastro ecologico, il Far North, aree protette, zone di villeggiatura nei territori, che ha una convenzione

internazionale $K_1=2$;

- nelle grandi città $K_1=1,2$;

- altri territori $K_1=1$

K_u - Deflatore dei pagamenti per un impatto negativo sul clima in un dato anno in relazione all'approvazione degli standard, la scheda utilizzata in conformità con la legge federale sul bilancio federale per l'anno in corso;

\tilde{T}_i - Il tasso base di pagamento per il rilascio del tipo i-esimo della contaminazione nella norma EMA i

stabilito (emissioni massime ammissibili), rub/Ton.;

K_{ij}^p - Rapporto rischio territoriale di i-esima sostanza nel CE j -esimo;

M_{ij}^H - Emissione massica della sostanza i-esima nella norma (ECT) nel j -esimo CE

M_{ij}^N - Emissione massica della sostanza i-esima entro il limite del CE j -esimo;

M_{ij}^ϕ - Emissione massica della sostanza reale i-esimo nella CE j -esimo, ecc

Questa formula è applicabile quando $M_{ij}^\phi \geq M_{ij}^N \geq M_{ij}^H$.

Se $M_{ij}^\phi < M_{ij}^N$, nella formula tiene conto della scheda i primi due termini tra

parentesi $M_{ij}^\phi < M_{ij}^H$, se il contributo viene determinato dal primo termine.

Per stimolare la scheda funzione è molto importante dimensione aliquote di base da stiro (\tilde{T}_i). Moderno oneri inquinamento atmosfera è molto sobrio e non forniscono prestazioni accettabili delle misure di protezione dell'aria. In media, si va dai decimi di centesimo di punto percentuale del costo di produzione dei settori industriali sfera. Gamma proposto da scienziati russi di ingrandimento tariffe di pagamento di base vanno 18-58 volte. Secondo i nostri calcoli - è in media 30 volte (sulla base di analisi di 45 misure di protezione dell'aria sulla zona predpriyatiahSverdlovskoy). Aumento tariffe per l'impatto negativo sul clima in media 30 volte un po' di recupero costano più attività polovinyvozduhoohrannyh incluse nei programmi ambientali della regione di Sverdlovsk. Tuttavia, l'aumento

dei tassi di pagamento è vantaggiosamente effettuata gradualmente a tappe.

Noi crediamo che l'elenco degli inquinanti controllati e pagati può essere ridotto rispetto al livello attuale di 25-30 persone più comuni e pericolose per. Tuttavia, questo elenco può essere diverso per ogni CE: sostanze prioritarie obbligatorie dovrebbero essere disponibili in questo settore, tenendo conto del rischio per la salute pubblica, indipendentemente dalle dimensioni platyza sua emissione in azienda. Se questa sostanza non è una priorità, allora il criterio della sua rimozione dalla lista è versato l'importo del canone annuo, che è il limite minimo dovrebbe essere fissato al direttiva livello federale. Inoltre riteniamo necessario includere un certo numero di sostanze controllate e pagato le polveri sottili (PM₁₀), che è uno dei CE tipico per molti e i tipi più pericolosi di inquinamento atmosferico.

La proposta di aumento delle tasse inquinamento atmosferico sarà più efficace utilizzare compensare i costi di capitale per le misure di protezione dell'aria a causa dei pagamenti per l'inquinamento ambientale che esisteva in Russia prima del 2002, che chiedeva un ritorno, come gli strumenti più efficaci per promuovere la protezione ambientale.

References:

1. Environmental Protection.
2. On Approval of the Procedure for Determining the board and its size limits for environmental pollution, waste disposal and other harmful effects.
3. Instructions and guidance on charging for environmental pollution.
4. Basic standards of payments for emissions, discharges of pollutants into the environment and waste disposal. Coefficients taking into account environmental factors.
5. Tax Code of the Russian Federation.
6. Budget Code of the Russian Federation.
7. Reform of pollution charges in Russia: assessing progress, opportunities and challenges of further improvement.

8. Guidelines for risk assessment for human health when exposed to chemicals that

pollute the environment.

Classificazione dei fattori di rischio territoriali per le sostanze cancerogene

Tabella

livello di rischio	Persona rischio di cancro di vita [1]	Rapporto di rischio regionale (K_{ij}^p)
Alto	Uguale o più $1 \cdot 10^{-3}$	20
Media	Di più $1 \cdot 10^{-4}$, ma meno $1 \cdot 10^{-3}$	10
Basso	Di più $1 \cdot 10^{-6}$, ma meno $1 \cdot 10^{-4}$	1
Minimo	Minore o uguale $1 \cdot 10^{-6}$	1

F1

$$\Pi = K_1 \cdot K_u \left(\sum_{i=1}^n \sum_{j=1}^m (\tilde{T}_i K_{ij}^p M_{ij}^H + 5\tilde{T}_i K_{ij}^p (M_{ij}^n - M_{ij}^H) + 25\tilde{T}_i K_{ij}^p (M_{ij}^\phi - M_{ij}^n)) \right),$$